



Wojewoda
Warmińsko-Mazurski

Rada Miejska w Jezioranach
wplynęło

2026-04-14
1510R/2026
..... podpis *AA*



Elektronicznie podpisany przez:
Jarosław Golański
dnia 13 kwietnia 2026 r.



Wydział Prawny i Nadzoru

Olsztyn, 13 kwietnia 2026 r.

PN.4131.2.41.2026

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Jezioranach

*P. Agnieszka
- proszę umieścić na
e-sesji
- T. Raby
17.04.2026*

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 oraz z 2025 r. poz. 769) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego względem Uchwały nr XXIII/154/26 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt oraz ich wyłapywania na terenie Gminy Jeziorany na rok 2026”.

Uchwała wplynęła do organu nadzoru w dniu 1 kwietnia 2026 r.

Na wstępie należy wskazać, iż rada gminy, w świetle przepisów ustawy o ochronie zwierząt, obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego do tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej delegacji nie może regulować kwestii nieprzekazanych do regulacji i jednocześnie ma obowiązek uregulowania realizacji zadań jej przekazanych. Uchwała rady gminy musi więc ściśle respektować unormowania zawarte w aktach wyższego rzędu, a prawo miejscowe może być stanowione wyłącznie w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP).

Delegacja ustawowa zawarta w art. art. 11a ust. 1 i 2 ustawy o ochronie zwierząt, upoważnia radę gminy do uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmującego w szczególności:

tel. 89 523 24 44, 89 523 23 33, fax 89 527 74 47
www.olsztyn.uw.gov.pl

info@uw.olsztyn.pl

Skrzynka ESP na ePUAP /WMURZADWOJ/SkrytkaESP

adres Urzędu na platformie e-Doręczeń

AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Opisane wyżej elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w przywołanym przepisie ustawy wyrażenie "w szczególności", lecz jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została obowiązana, normując tą materię. Dlatego też brak uregulowania przez radę gminy którejkolwiek kwestii wskazanej w powyższym przepisie ustawy jest istotnym naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 11a ust. 5 ww. ustawy o ochronie zwierząt, program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.

Należy wskazać, że zgodnie z ugruntowanym już orzecznictwem sądownoadministracyjnym „na podstawie art. 11a ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt organ uchwałodawczy zobowiązany został nie tylko do wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań programu, ale także do określenia konkretnego sposobu ich wydatkowania. W orzecznictwie sądów administracyjnych wyrażany jest w związku z tym pogląd, wskazujący na konieczność precyzyjnego określenia w uchwale sposobu wydatkowania środków na realizację programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Użyte przez ustawodawcę określenie "sposób wydatkowania" środków finansowych, oznacza przedstawienie w programie, jako obligatoryjnego elementu, sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie.” (por. m.in. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 6.04.2023 r., sygn. akt II SA/OI 200/23). „Tylko powiązanie uchwalonej kwoty środków finansowych przeznaczonych na realizację programu z konkretnym sposobem ich wydatkowania pozwala przyjąć, że nie jest on fikcją i umożliwia faktycznie wykonanie poszczególnych zadań, które są liczne, zgodnie z przyjętymi w uchwale priorytetami (por. wyroki NSA: z dnia 14 czerwca 2017 r., sygn. akt II OSK 1001/17; z dnia 26 marca 2019 r., sygn. akt II OSK 481/19; z dnia 6 lipca 2020 r., sygn. akt II OSK 703/20; z dnia 29 lipca 2020 r., sygn. akt II OSK 336/20 i II OSK 997/20, z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 oraz z dnia 21 maja 2024 r. sygn. akt I OSK 12/24)”.

tel. 89 523 24 44, 89 523 23 33, fax 89 527 74 47

www.olsztyn.uw.gov.pl

info@uw.olsztyn.pl

Skrzynka ESP na ePUAP /WMURZADWOJ/SkrytkaESP

adres Urzędu na platformie e-Doręczeń

AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

Biorąc pod uwagę powyższe w Programie należy wyszczególnić środki na wszystkie zadania Gminy objęte Programem.

W § 12 Programu, stanowiącego załącznik do uchwały, o której mowa na wstępie Rada Miejska w Jezioranach postanowiła, iż: "Środki finansowe na realizację zadań wynikających z Programu zabezpieczone są w budżecie Gminy w wysokości 121 753 zł brutto (słownie: sto dwadzieścia jeden tysięcy siedemset pięćdziesiąt trzy złote brutto), zapisane w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90013 - Schroniska dla zwierząt oraz rozdział 90095 - Pozostała działalność" (ust. 2). W ust. 3 powołanego wyżej § 12 wskazano rozdysponowanie środków finansowych w pkt od 1 do 8 na poszczególne zadania. Analiza powyższego przepisu wskazuje, iż nie wyszczególniono jednakże środków na realizację zadania o którym mowa w art. 11a ust. 2 pkt 5 ww. ustawy, tj. na poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt - § 8 pkt 2 Programu. W świetle tego przepisu Urząd Miejski w Jezioranach zadanie to będzie realizował, poprzez zamieszczanie aktualnych informacji dotyczących zwierząt przeznaczonych do adopcji wraz ze zdjęciami, m.in. w lokalnej telewizji kablowej.

W celu właściwej realizacji Programu koniecznym jest doregulowanie przedmiotowej kwestii, w sposób wyczerpujący, ustalając wysokość środków na realizację zadań Programu wraz z podziałem na wszystkie jego zadania, czy również na zadanie, o którym mowa powyżej.

W § 4 Programu postanowiono, iż "Zapewnienie bezdomnym psom z terenu Gminy Jeziorany miejsca w schronisku realizowane jest, poprzez umieszczanie bezdomnych psów w schronisku na podstawie umowy podpisanej przez Gminę ze schroniskiem „Psi Raj” prowadzonym przez Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Obrońców Praw Zwierząt im. Św. Franciszka z Asyżu, ul. Plac Grunwaldzki 8, 14-400 Pasłęk".

Jak wskazano na wstępie zgodnie z delegacją ustawową zawarta w art. art. 11a ust. 1 i 2 ustawy o ochronie zwierząt, ustawodawca upoważnił radę gminy do uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmującego, m.in. zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt.

Analiza treści Programu, w tym ww. § 4 Programu, stanowiącego załącznik do uchwały, o której mowa na wstępie, wykazała brak w pełni realizacji obowiązku przez Radę Miejską zapewnienia wszystkim bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku, zapewniając jedynie miejsce w schronisku bezdomnym psom.

W opinii organu nadzoru, podniesione powyżej zarzuty, należy uznać za istotne naruszenie prawa, co w konsekwencji uniemożliwia utrzymanie w obrocie prawnym uchwały w kształcie proponowanym przez Radę Miejską w Jezioranach.

Na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym proszę o przedstawienie stanowiska w sprawie, w tym w szczególności o wskazanie - czy i w jakim terminie możliwe byłoby doprowadzenia przepisów załącznika do podjętej uchwały do stanu zgodnego z obowiązującymi przepisami i utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych przez organ gminy we własnym zakresie, a także przedstawienie wyjaśnień lub informacji, które w przekonaniu organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, powinny być uwzględnione w toku postępowania nadzorczego.

Powyższe stanowisko oraz ewentualne dokumenty, proszę przekazać do Wydziału Prawnego i Nadzoru Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie za pośrednictwem systemu e-Doręczeń **w terminie do dnia 17 kwietnia 2026 r.**

z upoważnienia

Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Jarosław Golański

Radca prawny

Do wiadomości:

Organ wydający wykonawczy kolegialny Burmistrz Jezioran